



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
Новокубанский район**

---

**Заключение № 33**

**на проект решения Совета Ковалевского сельского поселения  
Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения  
Новокубанского района на 2025 год»**

06.11.2024 г.

г. Новокубанск

Настоящее заключение составлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8, пункта 3 статьи 9 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Новокубанский район» (с учетом внесенных изменений решением Совета МО Новокубанский район от 21 октября 2021 года № 158), плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район на 2024 год.

Проект бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год представлен совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлен в Совет Ковалевского сельского поселения Новокубанского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района – письмо главы Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 31.10.2024 года №3

При подготовке заключения на проект решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» специалист Палаты руководствовался Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Ковалевского района, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и поселений.

Проект решения Совета Ковалевского сельского поселения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 20 декабря 2020 года №106 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края.

Председатель

Т.Е.Владимирова

В проекте бюджета учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный долг Ковалевского сельского поселения Новокубанского района. Предлагается установить:

предельный объем муниципального долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год в сумме 7,5 тыс. рублей.

верхний предел муниципального внутреннего долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Ковалевского сельского поселения Новокубанского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета и перспективные тенденции их изменения.

Доходы бюджета поселения планируются на 2025 год – в сумме 54 974,1 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета поселения за 2024 год (57 966,5 тыс. руб.), что говорит о снижении на 5,4 % к отношению 2024 года или на – 2 992,4 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета на 2025 год приведена в таблице:

| Наименование  | 2025 год          |                  |
|---|-------------------|------------------|
|   | сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) |
| Доходы всего  | 54 974,1          | 100,0            |
| Налоговые и неналоговые   | 44 149,4          | 80,3             |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 10 824,7          | 19,7             |

В основу расчетов формирования доходной базы бюджета на 2025 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию города на среднесрочную перспективу, в том числе на 2025 год, индексы роста цен, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Доходная база бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства.

Общая сумма доходов бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района, без учета безвозмездных поступлений, предусматривается в объёме 44 149,4 тыс. рублей, темп роста к прошлому году 104,2% из них налоговые доходы составят 43 587,2 тыс. рублей; неналоговые доходы – 562,2 тыс. рублей.

Основная сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов запланирована от поступления по четырем доходным источникам: налогу на доходы физических лиц – 56,7%; земельный налог – 15,8%, акцизы на

Председатель



Т.Е.Владимирова

нефтепродукты – 13,4%, налога на имущество физических лиц – 5,3%, единый сельскохозяйственный налог – 7,5 %.

В основе расчетов формирования доходной части бюджета сельского поселения учтены прогнозные оценки показателей социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, объемы фонда заработной платы организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района характеризуется следующими показателями:

| Наименование доходов  | 2023 год<br>(отчет) | 2024 год<br>(ожидаемое<br>исполнение) | 2025 год<br>(проект) | 2024<br>год/<br>2023<br>год, % | 2025год/<br>2024<br>год,<br>% |
|---|---------------------|---------------------------------------|----------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| 1   | 2                   | 3                                     | 4                    | 5                              | 6                             |
| Налог на доходы физических лиц  | 19944,6             | 22782,5                               | 25049,6              | 114,2                          | 110,0                         |
| Акцизы  | 5564,1              | 5734,6                                | 5896,5               | 103,1                          | 102,8                         |
| Единый<br>сельскохозяйственный<br>налог   | 6625,7              | 3082,3                                | 3307,6               | 46,5                           | 107,3                         |
| Налог на имущество физических<br>лиц  | 2008,5              | 2194,0                                | 2343,3               | 109,2                          | 106,8                         |
| Земельный налог   | 6058,8              | 6936,9                                | 6990,2               | 114,5                          | 100,8                         |
| Доходы , получаемые в виде<br>арендной либо иной платы за<br>передачу в возмездное<br>пользование государственного и<br>муниципального имущества                | 0,0                 | 400,3                                 | 375,3                | 0,0                            | 93,8                          |
| Прочие доходы от использования<br>имущества и прав, находящихся в<br>государственной и муниципальной<br>собственности поступления от<br>использования имущества | 616,1               | 307,3                                 | 156,9                | 49,9                           | 51,1                          |
| Доходы от продажи материальных<br>и нематериальных активов  | 0,8                 | 1154,3                                | 0,0                  | 144,3                          | 0,0                           |
| Прочие доходы от оказания<br>платных услуг и компенсации<br>затрат  | 26,7                | 25,0                                  | 25,0                 | 93,6                           | 100,0                         |
| Штрафы, санкции, возмещение<br>ущерба   | 1,2                 | 0,1                                   | 5,0                  | 8,3                            | 5000                          |
| Всего налоговых и неналоговых<br>доходов  | 40846,6             | 42617,3                               | 44149,4              | 104,3                          | 103,6                         |

Доходная база бюджета сформирована в соответствии со статьями 61.5, 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные источники поступления налоговых доходов поселения:

Председатель



Т.Е.Владимирова

Поступление налога на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 25 049,6 тыс. рублей, что составляет 110,0% к оценке 2024 года.

Поступление земельного налога на 2025 год прогнозируется в сумме 6 990,2 тыс. рублей, что составляет 100,8 % к ожидаемому поступлению за 2024 год.

В расчетах прогнозируемого объема доходов местного бюджета учтены данные главных администраторов доходов местного бюджета, параметры прогноза социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов (индексы потребительских цен, величина среднемесячной номинальной заработной платы) а также ряд других факторов, влияющих на прогнозируемую динамику доходов местного бюджета.

Поступление доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 2025 год прогнозируется в сумме 5 896,5 тыс.рублей, что составляет 102,8% к оценке 2024 года.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, сформирован на основании данных об оценке и прогнозе поступлений указанных доходов (приказ ФНС России от 08.08.2023 №СД-7-1/525@) главного администратора доходов местного бюджета – УФНС России по Краснодарскому краю.

Средства распределены исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований (поселений) Краснодарского края.

Поступление налога на имущество физических лиц прогнозируется в сумме 2 343,3 тыс. рублей, что составляет 109,2% к оценке 2024 года.

Прогноз сформирован на основании расчета главного администратора доходов бюджета сельского поселения – УФНС России по Краснодарскому краю, произведенного в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период.

Поступления арендной платы за землю запланировано в объеме 375,3 тыс. руб., что составляет 93,8% к оценке 2024 года.

Прогноз сформирован на основании расчета, в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет и методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета.

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год составляет 10824,7 тыс.рублей, что составляет 69,4 % к оценке 2024 года и характеризуется следующими показателями:

- субвенции бюджетам сельским поселениям на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации

Председатель



Т.Е.Владимирова

(административная комиссия, осуществление первичного воинского учета) – 782,1 тыс.рублей.

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из субъекта РФ 10042,6 тыс.рублей.

По прогнозу на 2025 год объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составит 2 990,0 млн. руб. и увеличится против 2024 года на 0,1 %.

Фонд оплаты труда в 2025 году планируется в сумме – 1 226 750,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых в 2024 году на 5%. В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты оценка объема поступлений налога в 2024 году и прогноз динамики налоговой базы по налогу, в том числе динамики фонда оплаты труда.

Среднегодовая численность постоянного населения в Ковалевском сельском поселении составляет около 9,5 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы в процентах к уровню экономически активного населения составит в 2025 году – 0,2 %, что остается на уровне 2024 года.

#### Расходы бюджета и перспективные тенденции их изменения

На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования бюджета Ковалевского сельского поселения в сумме 54 634,1 тыс.рублей, или 85,5% к оценке 2024 года.

Резервный фонд Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год запланирован в сумме – 100,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

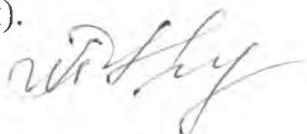
В 2025 году запланированы расходы занимающие наибольшую долю в расходной части бюджета по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» – 39,4% (21 535,6 тыс. руб.);
- 02 «Национальная оборона» 1,79 % (978,3 тыс. руб.)
- 04 «Национальная экономика» - 12,09 % (6 606,5 тыс. руб.);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11,5 % (6 308,7 тыс. руб.).
- 07 «Образование» 0,2 %, (826,4 тыс. руб.).
- 08 «Культура и кинематография» – 34,02 % (18 588,0 тыс. руб.);
- 10 «Социальная политика» 1% (522,0 тыс. руб.).

Менее 1,0 % в расходной части бюджета занимают расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 0,05% (30,0 тыс. руб.), 11 «Физическая культура и спорт» 0,03 % (15,0 тыс.руб.), 1301 «Обслуживание государственного муниципального долга» 0,01% (5,0 тыс.руб.)

Объем расходов бюджета сельского поселения в 2025 году снизился в сравнении с 2024 годом. На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 54 634,1 тыс. рублей, или 85,5 % к ожидаемому плану на 2024 год (63 901,9 тыс. рублей).

Председатель



Т.Е.Владимирова

Динамика расходной части бюджета Ковалевского сельского поселения и сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации приведен в таблице:

тыс. руб.

| Наименование раздела  | 2024 год (оценка)* | Проект на 2025 год | к оценке 2024г. % |
|---|--------------------|--------------------|-------------------|
| Общегосударственные вопросы                                 | 21603,5            | 21535,6            | 99,7              |
| Национальная оборона  | 909,3              | 978,3              | 107,6             |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 30,0               | 30,0               | 100,0             |
| Национальная экономика                                      | 6538,1             | 6606,5             | 101,0             |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 14354,5            | 6308,7             | 44,0              |
| Образование   | 45,0               | 45,0               | 100,0             |
| Культура, кинематография                                    | 19876,5            | 18588,0            | 93,5              |
| Социальная политика   | 522,0              | 522,0              | 100,0             |
| Физическая культура и спорт                                 | 15,0               | 15,0               | 100,0             |
| Обслуживание государственного и муниципального долга        | 8,0                | 5,0                | 62,5              |
| Всего:  | 63901,9            | 54634,1            | 85,5              |

Пунктом 16 проекта решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» запланировано увеличение заработной платы работникам муниципальных учреждений с 01 октября 2025 года на 7,4%.

Динамика снижения наблюдается по следующим разделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2025 году планируются расходы в размере 21 535,6 тыс. руб., что меньше оценки исполнения расходной части бюджета в 2024 году на 67,9 тыс. руб. (0,3%).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2025 году планируется снижение расходов относительно оценки исполнения расходной части бюджета в 2024 году на 8 045,8 тыс. руб. (11,5%).

По разделу 08 «Культура и кинематография» планируется снижение расходов относительно оценки исполнения расходной части бюджета на 1 288,5 тыс. руб. (6,5%).

Пунктом 13 проекта решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» установлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 5 906,6 тыс. руб.

Председатель



Т.Е.Владимирова

## Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии с условиями действующих и планируемых к принятию долговых обязательств, а также проектом программы муниципальных внутренних заимствований Ковалевского сельского поселения Новокубанского района запланированы:

Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 0,0 тыс.рублей

погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации –340,0 тыс.рублей.

### Объем муниципального долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района

| Наименование показателя   | 2024 год* | 2025 год |                       |
|---|-----------|----------|-----------------------|
|   |           | проект   | к предыдущему году, % |
| Объем муниципального долга, всего (на конец периода) в том числе: | 340,0     | 0,0      | 0,0                   |
| бюджетные кредиты от других бюджетов                              | 340,0     | 0,0      | 0,0                   |
| кредиты кредитных организации                                     | 0,0       | 0,0      | 0,0                   |
| муниципальные гарантии  | 0,0       | 0,0      | 0,0                   |

Долговая нагрузка на бюджет Ковалевского сельского поселения будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу Ковалевского сельского поселения Новокубанского района.

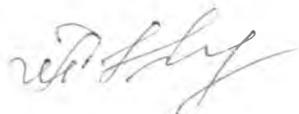
### Оценка достаточности запланированных, бюджетных ассигнований для исполнения расходных полномочий.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год запланированы ассигнования на осуществление полномочий, определяемых Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Ковалевского сельского поселения Новокубанского района по решению вопросов местного значения.

В проекте бюджета на 2025 год **не предусмотрены** ассигнования по следующим 6 вопросам местного значения сельского поселения, предусмотренные пунктом 1 статьи 14 (пп.6;7;26;27;32;37) Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003.

### Оценка соответствия показателей программной части бюджета

Председатель



Т.Е.Владимирова

показателям муниципальных программ, финансирование которых предусмотрено проектом решения о бюджете в очередном финансовом году.

На реализацию 11 муниципальных программ Ковалевского сельского поселения Новокубанского района предусмотрено 32755,3 тыс.рублей или 59,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы бюджета поселения в разрезе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения Новокубанского района характеризуются следующими данными:

| № п/п | Наименование программы   | (тыс.рублей) |                 |
|-------|--|--------------|-----------------|
|       |  | 2024 год *   | Проект 2025 год |
| 1     | Социальная поддержка граждан   | 122,0        | 122,0           |
| 2     | Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства                             | 6598,1       | 6826,5          |
| 3     | Развитие жилищно-коммунального хозяйства   | 8300,0       | 6308,7          |
| 4     | Обеспечение безопасности населения   | 30,0         | 30,0            |
| 5     | Развитие культуры  | 19656,5      | 18368,0         |
| 6     | Развитие физической культуры и массового спорта  | 15,0         | 15,0            |
| 7     | Экономическое развитие   | 10,0         | 10,0            |
| 8     | Дети Кубани  | 15,0         | 15,0            |
| 9     | Информационное обеспечение жителей   | 160,0        | 170,0           |
| 10    | Материально-техническое и программное обеспечение администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района | 790,0        | 850,0           |
| 11    | Развитие муниципальной службы  | 30,0         | 30,0            |
|       | ВСЕГО  | 35726,6      | 32745,2         |

\*Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2024 года.

### Оценка планирования предоставления муниципальных гарантий

Программой муниципальных гарантий Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района реализовывать в такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности как «муниципальные гарантии».

### Оценка сбалансированности бюджета

Председатель



Т.Е.Владимирова

Общий объем доходов – 54 974,1 тыс. руб.;  
в том числе безвозмездные поступления – 10 824,7 тыс. руб.;  
общий размер расходов – 54 634,1 тыс. руб.;  
профицит бюджета – 340,0 тыс. руб.

В проекте бюджета для соблюдения принципов сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

### Выводы

1. Проект решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» (с приложениями) представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новокубанский район 31.10.2024 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом о бюджете, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района.

2. Проект решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» Ковалевского сельского поселения Новокубанского района (подпункт 4 пункта 1) предусматривает верхний предел муниципального внутреннего долга на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. Доходы бюджета поселения планируются на 2025 год – в сумме 54 974,1 тыс. рублей. По сравнению с планом исполнения бюджета поселения за 2024 год (57 966,5 тыс. руб.), что говорит об увеличении на 5,4 % к отношению 2024 года или на – 2 992,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2025 год предусмотрены в сумме – 10 824,7 тыс. рублей.

4. Объем расходов бюджета сельского поселения в 2025 году снизился в сравнении с 2024 годом. На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 54 634,1 тыс. рублей, или 85,5 % к ожидаемому плану на 2024 год (63 901,9 тыс. рублей).

5. Проектом Решения формирования бюджета Ковалевского сельского поселения на 2025 год предусмотрен профицит бюджета в размере 340,0 тыс. руб.

### Предложения

Рекомендовать администрации Ковалевского сельского поселения учитывая важность исполнения полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения;

- в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:
- обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;
- разработать мероприятия и принять действенные меры по сокращению объемов привлекаемых кредитов;
- направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;
- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;
- не допускать принятия к финансированию вопросов, которые отнесены к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, рассматриваемый проект решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» с учетом предложений, может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район для принятия Советом Ковалевского сельского поселения Ковалевского района.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты муниципального образования  
Новокубанский район



Т.Е.Владимирова

Главный специалист  
Контрольно-счётной палаты  
муниципального образования  
Новокубанский район



М.Ю.Цыцылина

Председатель



Т.Е.Владимирова