



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
Новокубанский район**

---

**Заключение № 33**

**на проект решения Совета Ковалевского сельского поселения  
Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения  
Новокубанского района на 2025 год»**

06.11.2024 г.

г. Новокубанск

Настоящее заключение составлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8, пункта 3 статьи 9 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Новокубанский район» (с учетом внесенных изменений решением Совета МО Новокубанский район от 21 октября 2021 года № 158), плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район на 2024 год.

Проект бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год представлен совместно с документами и материалами, установленными статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлен в Совет Ковалевского сельского поселения Новокубанского района в сроки, утвержденные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района – письмо главы Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 31.10.2024 года №3

При подготовке заключения на проект решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» специалист Палаты руководствовался Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Ковалевского района, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и поселений.

Проект решения Совета Ковалевского сельского поселения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 20 декабря 2020 года №106 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края.

Председатель

Т.Е.Владимирова

В проекте бюджета учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельных показателей муниципального долга, а также предусмотрены ассигнования на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств, составляющих муниципальный долг Ковалевского сельского поселения Новокубанского района. Предлагается установить:

предельный объем муниципального долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год в сумме 7,5 тыс. рублей.

верхний предел муниципального внутреннего долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Ковалевского сельского поселения Новокубанского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

#### Доходы бюджета и перспективные тенденции их изменения.

Доходы бюджета поселения планируются на 2025 год – в сумме 54 974,1 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета поселения за 2024 год (57 966,5 тыс. руб.), что говорит о снижении на 5,4 % к отношению 2024 года или на – 2 992,4 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета на 2025 год приведена в таблице:

Наименование	2025 год	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
Доходы всего	54 974,1	100,0
Налоговые и неналоговые	44 149,4	80,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	10 824,7	19,7

В основу расчетов формирования доходной базы бюджета на 2025 год положены прогнозные данные по социально-экономическому развитию города на среднесрочную перспективу, в том числе на 2025 год, индексы роста цен, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Доходная база бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства.

Общая сумма доходов бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района, без учета безвозмездных поступлений, предусматривается в объёме 44 149,4 тыс. рублей, темп роста к прошлому году 104,2% из них налоговые доходы составят 43 587,2 тыс. рублей; неналоговые доходы – 562,2 тыс. рублей.

Основная сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов запланирована от поступления по четырем доходным источникам: налогу на доходы физических лиц – 56,7%; земельный налог – 15,8%, акцизы на

Председатель



Т.Е.Владимирова

нефтепродукты – 13,4%, налога на имущество физических лиц – 5,3%, единый сельскохозяйственный налог – 7,5 %.

В основе расчетов формирования доходной части бюджета сельского поселения учтены прогнозные оценки показателей социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, объемы фонда заработной платы организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района характеризуется следующими показателями:

Наименование доходов	2023 год (отчет)	2024 год (ожидаемое исполнение)	2025 год (проект)	2024 год/ 2023 год, %	2025год/ 2024 год, %
1	2	3	4	5	6
Налог на доходы физических лиц	19944,6	22782,5	25049,6	114,2	110,0
Акцизы	5564,1	5734,6	5896,5	103,1	102,8
Единый сельскохозяйственный налог	6625,7	3082,3	3307,6	46,5	107,3
Налог на имущество физических лиц	2008,5	2194,0	2343,3	109,2	106,8
Земельный налог	6058,8	6936,9	6990,2	114,5	100,8
Доходы , получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	0,0	400,3	375,3	0,0	93,8
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности поступления от использования имущества	616,1	307,3	156,9	49,9	51,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,8	1154,3	0,0	144,3	0,0
Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	26,7	25,0	25,0	93,6	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,2	0,1	5,0	8,3	5000
Всего налоговых и неналоговых доходов	40846,6	42617,3	44149,4	104,3	103,6

Доходная база бюджета сформирована в соответствии со статьями 61.5, 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные источники поступления налоговых доходов поселения:

Председатель



Т.Е.Владимирова

Поступление налога на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 25 049,6 тыс. рублей, что составляет 110,0% к оценке 2024 года.

Поступление земельного налога на 2025 год прогнозируется в сумме 6 990,2 тыс. рублей, что составляет 100,8 % к ожидаемому поступлению за 2024 год.

В расчетах прогнозируемого объема доходов местного бюджета учтены данные главных администраторов доходов местного бюджета, параметры прогноза социально-экономического развития Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов (индексы потребительских цен, величина среднемесячной номинальной заработной платы) а также ряд других факторов, влияющих на прогнозируемую динамику доходов местного бюджета.

Поступление доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 2025 год прогнозируется в сумме 5 896,5 тыс.рублей, что составляет 102,8% к оценке 2024 года.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, сформирован на основании данных об оценке и прогнозе поступлений указанных доходов (приказ ФНС России от 08.08.2023 №СД-7-1/525@) главного администратора доходов местного бюджета – УФНС России по Краснодарскому краю.

Средства распределены исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований (поселений) Краснодарского края.

Поступление налога на имущество физических лиц прогнозируется в сумме 2 343,3 тыс. рублей, что составляет 109,2% к оценке 2024 года.

Прогноз сформирован на основании расчета главного администратора доходов бюджета сельского поселения – УФНС России по Краснодарскому краю, произведенного в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период.

Поступления арендной платы за землю запланировано в объеме 375,3 тыс. руб., что составляет 93,8% к оценке 2024 года.

Прогноз сформирован на основании расчета, в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет и методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета.

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год составляет 10824,7 тыс.рублей, что составляет 69,4 % к оценке 2024 года и характеризуется следующими показателями:

- субвенции бюджетам сельским поселениям на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации

Председатель



Т.Е.Владимирова

(административная комиссия, осуществление первичного воинского учета) – 782,1 тыс.рублей.

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из субъекта РФ 10042,6 тыс.рублей.

По прогнозу на 2025 год объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составит 2 990,0 млн. руб. и увеличится против 2024 года на 0,1 %.

Фонд оплаты труда в 2025 году планируется в сумме – 1 226 750,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых в 2024 году на 5%. В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты оценка объема поступлений налога в 2024 году и прогноз динамики налоговой базы по налогу, в том числе динамики фонда оплаты труда.

Среднегодовая численность постоянного населения в Ковалевском сельском поселении составляет около 9,5 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы в процентах к уровню экономически активного населения составит в 2025 году – 0,2 %, что остается на уровне 2024 года.

#### Расходы бюджета и перспективные тенденции их изменения

На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования бюджета Ковалевского сельского поселения в сумме 54 634,1 тыс.рублей, или 85,5% к оценке 2024 года.

Резервный фонд Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год запланирован в сумме – 100,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В 2025 году запланированы расходы занимающие наибольшую долю в расходной части бюджета по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» – 39,4% (21 535,6 тыс. руб.);
- 02 «Национальная оборона» 1,79 % (978,3 тыс. руб.)
- 04 «Национальная экономика» - 12,09 % (6 606,5 тыс. руб.);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11,5 % (6 308,7 тыс. руб.).
- 07 «Образование» 0,2 %, (826,4 тыс. руб.).
- 08 «Культура и кинематография» – 34,02 % (18 588,0 тыс. руб.);
- 10 «Социальная политика» 1% (522,0 тыс. руб.).

Менее 1,0 % в расходной части бюджета занимают расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 0,05% (30,0 тыс. руб.), 11 «Физическая культура и спорт» 0,03 % (15,0 тыс.руб.), 1301 «Обслуживание государственного муниципального долга» 0,01% (5,0 тыс.руб.)

Объем расходов бюджета сельского поселения в 2025 году снизился в сравнении с 2024 годом. На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 54 634,1 тыс. рублей, или 85,5 % к ожидаемому плану на 2024 год (63 901,9 тыс. рублей).

Председатель



Т.Е.Владимирова

Динамика расходной части бюджета Ковалевского сельского поселения и сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации приведен в таблице:

тыс. руб.

Наименование раздела	2024 год (оценка)*	Проект на 2025 год	к оценке 2024г. %
Общегосударственные вопросы	21603,5	21535,6	99,7
Национальная оборона	909,3	978,3	107,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30,0	30,0	100,0
Национальная экономика	6538,1	6606,5	101,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	14354,5	6308,7	44,0
Образование	45,0	45,0	100,0
Культура, кинематография	19876,5	18588,0	93,5
Социальная политика	522,0	522,0	100,0
Физическая культура и спорт	15,0	15,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	8,0	5,0	62,5
Всего:	63901,9	54634,1	85,5

Пунктом 16 проекта решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» запланировано увеличение заработной платы работникам муниципальных учреждений с 01 октября 2025 года на 7,4%.

Динамика снижения наблюдается по следующим разделам:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2025 году планируются расходы в размере 21 535,6 тыс. руб., что меньше оценки исполнения расходной части бюджета в 2024 году на 67,9 тыс. руб. (0,3%).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2025 году планируется снижение расходов относительно оценки исполнения расходной части бюджета в 2024 году на 8 045,8 тыс. руб. (11,5%).

По разделу 08 «Культура и кинематография» планируется снижение расходов относительно оценки исполнения расходной части бюджета на 1 288,5 тыс. руб. (6,5%).

Пунктом 13 проекта решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» установлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 5 906,6 тыс. руб.

Председатель



Т.Е.Владимирова

## Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии с условиями действующих и планируемых к принятию долговых обязательств, а также проектом программы муниципальных внутренних заимствований Ковалевского сельского поселения Новокубанского района запланированы:

Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 0,0 тыс.рублей

погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации –340,0 тыс.рублей.

### Объем муниципального долга Ковалевского сельского поселения Новокубанского района

Наименование показателя	2024 год*	2025 год	
		проект	к предыдущему году, %
Объем муниципального долга, всего (на конец периода) в том числе:	340,0	0,0	0,0
бюджетные кредиты от других бюджетов	340,0	0,0	0,0
кредиты кредитных организации	0,0	0,0	0,0
муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0

Долговая нагрузка на бюджет Ковалевского сельского поселения будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу Ковалевского сельского поселения Новокубанского района.

### Оценка достаточности запланированных, бюджетных ассигнований для исполнения расходных полномочий.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год запланированы ассигнования на осуществление полномочий, определяемых Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Ковалевского сельского поселения Новокубанского района по решению вопросов местного значения.

В проекте бюджета на 2025 год **не предусмотрены** ассигнования по следующим 6 вопросам местного значения сельского поселения, предусмотренные пунктом 1 статьи 14 (пп.6;7;26;27;32;37) Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003.

### Оценка соответствия показателей программной части бюджета

Председатель



Т.Е.Владимирова

показателям муниципальных программ, финансирование которых предусмотрено проектом решения о бюджете в очередном финансовом году.

На реализацию 11 муниципальных программ Ковалевского сельского поселения Новокубанского района предусмотрено 32755,3 тыс.рублей или 59,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Расходы бюджета поселения в разрезе муниципальных программ Ковалевского сельского поселения Новокубанского района характеризуются следующими данными:

№ п/п	Наименование программы	(тыс.рублей)	
		2024 год *	Проект 2025 год
1	Социальная поддержка граждан	122,0	122,0
2	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства	6598,1	6826,5
3	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	8300,0	6308,7
4	Обеспечение безопасности населения	30,0	30,0
5	Развитие культуры	19656,5	18368,0
6	Развитие физической культуры и массового спорта	15,0	15,0
7	Экономическое развитие	10,0	10,0
8	Дети Кубани	15,0	15,0
9	Информационное обеспечение жителей	160,0	170,0
10	Материально-техническое и программное обеспечение администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района	790,0	850,0
11	Развитие муниципальной службы	30,0	30,0
	ВСЕГО	35726,6	32745,2

\*Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2024 года.

#### Оценка планирования предоставления муниципальных гарантий

Программой муниципальных гарантий Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района реализовывать в такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности как «муниципальные гарантии».

#### Оценка сбалансированности бюджета

Председатель



Т.Е.Владимирова



Общий объем доходов – 54 974,1 тыс. руб.;  
в том числе безвозмездные поступления – 10 824,7 тыс. руб.;  
общий размер расходов – 54 634,1 тыс. руб.;  
профицит бюджета – 340,0 тыс. руб.

В проекте бюджета для соблюдения принципов сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

### Выводы

1. Проект решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» (с приложениями) представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новокубанский район 31.10.2024 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом о бюджете, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в Ковалевском сельском поселении Новокубанского района.

2. Проект решения «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» Ковалевского сельского поселения Новокубанского района (подпункт 4 пункта 1) предусматривает верхний предел муниципального внутреннего долга на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. Доходы бюджета поселения планируются на 2025 год – в сумме 54 974,1 тыс. рублей. По сравнению с планом исполнения бюджета поселения за 2024 год (57 966,5 тыс. руб.), что говорит об увеличении на 5,4 % к отношению 2024 года или на – 2 992,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2025 год предусмотрены в сумме – 10 824,7 тыс. рублей.

4. Объем расходов бюджета сельского поселения в 2025 году снизился в сравнении с 2024 годом. На 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 54 634,1 тыс. рублей, или 85,5 % к ожидаемому плану на 2024 год (63 901,9 тыс. рублей).

5. Проектом Решения формирования бюджета Ковалевского сельского поселения на 2025 год предусмотрен профицит бюджета в размере 340,0 тыс. руб.

### Предложения

Рекомендовать администрации Ковалевского сельского поселения учитывая важность исполнения полномочий поселения, носящих явный социальный характер:

- полнее использовать программный метод финансирования полномочий сельского поселения;

- в условиях острого недостатка собственных средств на исполнение полномочий:
- обратить особое внимание состоянию планирования и составлению прогнозных показателей социально-экономического развития сельского поселения;
- разработать мероприятия и принять действенные меры по сокращению объемов привлекаемых кредитов;
- направить усилия всех участников бюджетного процесса на оптимизацию бюджетных расходов, обеспечить максимально эффективное использование финансовых ресурсов, отказаться от финансирования расходов, не носящих первоочередной характер, не имеющих правового основания;
- оптимизировать сети и штаты муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- обеспечить необходимый уровень доходов бюджета путем мобилизации и роста в первую очередь собственных доходов за счет экономического роста и развития налогового потенциала;
- не допускать принятия к финансированию вопросов, которые отнесены к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, рассматриваемый проект решения Совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2025 год» с учетом предложений, может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район для принятия Советом Ковалевского сельского поселения Ковалевского района.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты муниципального образования  
Новокубанский район



Т.Е.Владимирова

Главный специалист  
Контрольно-счётной палаты  
муниципального образования  
Новокубанский район



М.Ю.Цыцылина

Председатель



Т.Е.Владимирова